

Số: 45 /HD-STC

Hà Nam, ngày 12 tháng 01 năm 2017

## HƯỚNG DẪN

### Một số điểm về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2017

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước số 83/2015/QH 13 ngày 25 tháng 6 năm 2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết hướng dẫn thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư hướng dẫn số 236/2016/TT-BTC ngày 23 tháng 12 năm 2016 của Bộ Tài chính: Quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2017;

Căn cứ Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Nam về: Phê chuẩn dự toán ngân sách tỉnh Hà Nam và phương án phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2017. Quyết định số 1989/QĐ-UBND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam về việc giao chỉ tiêu kế hoạch nhà nước năm 2017;

Căn cứ Quyết định số 53/2016/QĐ-UBND ngày 23 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài chính tỉnh Hà Nam;

Sở Tài chính hướng dẫn một số điểm cụ thể về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2017 như sau:

#### **I. PHÂN CẤP NGUỒN THU, NHIỆM VỤ CHI VÀ PHÂN BỐ, GIAO DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2017 ĐỐI VỚI CÁC CẤP CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG.**

1. Thời kỳ ổn định ngân sách là 4 năm, từ năm 2017 đến năm 2020. Tỷ lệ phân trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương, thực hiện theo Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Nam. Trường hợp đặc biệt phát sinh nguồn thu từ dự án mới đi vào hoạt động trong thời kỳ ổn định ngân sách tác động tăng thu ngân sách địa phương lớn thì số tăng thu phải nộp về ngân sách cấp trên và sử dụng theo quy định tại điểm d khoản 7 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước.

2. Đối với một số nguồn thu thực hiện điều tiết theo hướng dẫn của Bộ Tài chính như:

- Thuế bảo vệ môi trường đối với sản phẩm xăng, dầu do doanh nghiệp đầu mối bán ra. Việc phân chia tỷ lệ % giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

- Nguồn thu phí sử dụng đường bộ thu qua đầu phương tiện ô tô, phí bảo đảm hàng hải (sau khi trừ chi phí tổ chức thu), từ năm 2017 nộp ngân sách trung ương sử dụng để duy tu, bảo trì đường bộ và đảm bảo an toàn hàng hải.

3. Nguồn thu xổ số kiến thiết là nguồn thu trong thu cân đối và sử dụng cho đầu tư phát triển, trong đó: bố trí tối thiểu 60%, dự toán thu xổ số kiến thiết được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định để đầu tư cho lĩnh vực giáo dục - đào tạo, dạy nghề và y tế; dành tối thiểu 10% cho các nhiệm vụ thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới. Số thu còn lại (nếu có) bố trí cho các công trình

ứng phó với biến đổi khí hậu và các công trình quan trọng khác thuộc đối tượng đầu tư của ngân sách địa phương.

4. Thực hiện Luật Phí và lệ phí và Luật NSNN năm 2015, từ năm ngân sách 2017, một số khoản thu phí, lệ phí không có trong danh mục của Luật phí, lệ phí như: Các Khoản thu sự nghiệp không thuộc danh mục thu phí, lệ phí, các khoản thu chuyên sang cơ chế giá dịch vụ, không thuộc nguồn thu NSNN, không tổng hợp chung vào dự toán thu phí, lệ phí thuộc NSNN, nhưng đơn vị phải lập dự toán riêng và xây dựng phương án sử dụng gửi cơ quan có thẩm quyền, thẩm định, giám sát theo quy định.

5. Đối với khoản thu học phí (không thuộc danh Mục phí, lệ phí theo quy định của Luật Phí và lệ phí), từ năm 2017 không là chỉ tiêu giao dự toán thu, chi NSNN cho đơn vị thuộc tỉnh và các địa phương. Tuy nhiên, các đơn vị và các địa phương tiếp tục thực hiện tạo nguồn từ nguồn thu này và các khoản thu khác được để lại chi theo chế độ để tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định.

## **II. PHÂN BỐ DỰ TOÁN THU NSNN, CHI NGÂN SÁCH ĐP NĂM 2017**

### **I.1 Phân bổ và giao dự toán thu ngân sách nhà nước**

1. Việc phân bổ và giao dự toán thu ngân sách phải trên cơ sở rà soát, phân tích, đánh giá đầy đủ các nguồn thu phát sinh và kết quả thực hiện thu ngân sách năm 2016; căn cứ các chính sách, pháp luật về thu ngân sách; dự báo mức tăng trưởng kinh tế của từng ngành, từng lĩnh vực và tình hình sản xuất kinh doanh của người nộp thuế trên địa bàn. Các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố triển khai giao nhiệm vụ thu ngân sách năm 2017 cho các đơn vị trực thuộc, chính quyền cấp dưới chi tiết theo từng lĩnh vực từng nội dung thu, đảm bảo tối thiểu bằng mức dự toán HĐND tỉnh giao.

### **I.2 Phân bổ và giao dự toán chi ngân sách nhà nước**

1. Bố trí dự phòng ngân sách các cấp chính quyền địa phương theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và không thấp hơn mức dự phòng đã được Thủ tướng Chính phủ và UBND tỉnh giao để chủ động sử dụng cho các nội dung chi quy định tại khoản 2 Điều 10 Luật Ngân sách nhà nước.

2. Việc phân bổ chi sự nghiệp khoa học và công nghệ năm 2017 cho các hoạt động khoa học và công nghệ của ngân sách địa phương được thực hiện theo quy định của Luật ngân sách nhà nước, Luật Khoa học và Công nghệ và các văn bản hướng dẫn. Ngân sách cấp huyện, cấp xã không có nhiệm vụ chi nghiên cứu khoa học và công nghệ, nhưng được chi cho nhiệm vụ ứng dụng, chuyển giao công nghệ (nếu có).

3. Các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố khi phân bổ dự toán chi cần tổ chức chi đạo thực hiện đầy đủ các quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng, Luật Thực hành tiết kiệm và chống lãng phí. Đồng thời xử lý kịp thời, đầy đủ những sai phạm được phát hiện qua công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán; làm rõ trách nhiệm của từng tổ chức, cá nhân và thực hiện chế độ trách nhiệm đối với thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước trong quản lý điều hành ngân sách khi để xảy ra thất thoát, lãng phí, sử dụng ngân sách sai chế độ, chính sách.

Chủ động sắp xếp, cân đối nguồn thực hiện điều chỉnh mức lương cơ sở lên 1,3 triệu đồng/tháng từ ngày 01/7/2017. NSTW đảm bảo kinh phí điều chỉnh lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội (đối tượng do NSNN đảm bảo) và trợ cấp ưu đãi người có công. Đối với những đơn vị, sau khi thực hiện cơ chế tạo nguồn cải cách tiền lương mà vẫn không cân đối được nguồn, tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh qua Sở

Tài chính đề nghị NSTW hỗ trợ một phần kinh phí tiền lương tăng thêm năm 2017.

4. Đẩy mạnh đổi mới cơ chế tài chính đơn vị sự nghiệp công, giá dịch vụ công. Tập trung hoàn thiện, ban hành các danh mục sự nghiệp công sử dụng NSNN; quy hoạch mạng lưới đơn vị sự nghiệp công lập; xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng trong các dịch vụ sự nghiệp công lập do Nhà nước quản lý.

5. Phân bổ và giao dự toán chi đầu tư phát triển:

Ngoài việc bố trí phân bổ và giao dự toán chi xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước phải tuân thủ đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn Luật ngân sách nhà nước; Luật Đầu tư công, Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn; Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016-2020; Nghị quyết số 25/2015/NQ-HĐND của HĐND tỉnh về quy định các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016-2020 tỉnh Hà Nam; Chỉ thị số 13/CT-UBND ngày 21/8/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tăng cường quản lý đầu tư và xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản từ nguồn ngân sách Nhà nước, trái phiếu Chính phủ trên địa bàn tỉnh Hà Nam; cần chú ý như sau:

Đối với dự toán có vay để trả nợ gốc: Để bảo đảm nguồn trả nợ gốc đầy đủ, đúng hạn, khi phân bổ vốn chi đầu tư phát triển, địa phương phải chủ động dành nguồn để chi trả nợ gốc đến hạn; đồng thời, chỉ giải ngân thanh toán sau khi đã thực hiện được khoản vay. Trường hợp không vay được theo kế hoạch hoặc chi vay được một phần thì phải bố trí giảm nguồn vốn đầu tư phát triển trong cân đối ngân sách địa phương (tăng mức bội thu tương ứng) để trả nợ gốc đầy đủ, đúng hạn.

6. Phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên:

6.1 Ủy ban nhân dân huyện, thành phố căn cứ quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh về giao nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước năm 2017 trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định dự toán, chi ngân sách và phương án phân bổ dự toán ngân sách huyện, thành phố bảo đảm đúng quy định. Phân bổ giao dự toán chi ngân sách năm 2017 cho các cơ quan đơn vị, chính quyền cấp dưới đối với lĩnh vực giáo dục đào tạo, dạy nghề, sự nghiệp môi trường; sự nghiệp y tế; đảo đảm xã hội; không thấp hơn mức dự toán chi được HĐND tỉnh giao.

6.2 Sự nghiệp giáo dục - đào tạo: Thực hiện giao dự toán chi cho lĩnh vực giáo dục đào tạo bằng mức của Ủy ban nhân dân tỉnh giao. Trong đó ngoài quỹ lương và các khoản có tính chất lương, định mức chi khác, các chế độ chính sách theo quy định, đã bao gồm hỗ trợ giáo viên mầm non theo Thông tư 09/2013/TTLB-BTC-BNV ngày 11/3/2013 của Liên bộ Tài chính, Giáo dục đào tạo; hỗ trợ ăn trưa cho trẻ em mẫu giáo từ 3-5 tuổi; hỗ trợ chính sách học bổng, đồ dùng học sinh khuyết tật theo TTLT số 42/2013/TTLT/BGDĐT- BTC - BLĐT BXH. Hỗ trợ tập huấn thực hiện các chế độ, chính sách mới (chưa bao gồm nguồn thu học phí). Riêng cấp bù học phí và hỗ trợ chi phí học tập theo Nghị định 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ, tỉnh sẽ cấp bổ sung khi có báo cáo và quyết toán chi tiết của các huyện, thành phố, các Sở ngành.

6.3 Sự nghiệp môi trường: Hỗ trợ đối với UBND các huyện, thành phố kinh phí hoạt động quản lý môi trường và các hoạt động môi trường khác: 500 triệu đồng/ huyện, TP. Kinh phí bố trí hỗ trợ các xã có hoạt động khai thác khoáng sản

trên địa bàn với mức 200 triệu đồng/01 xã; (huyện Thanh Liêm; Kim Bảng; Lý Nhân; Duy Tiên); hỗ trợ xử lý môi trường làng nghề 200 triệu đồng/ huyện, TP. Toàn bộ nguồn kinh phí này được hỗ trợ thông qua ngân sách cấp huyện. Ngân sách cấp huyện chỉ hỗ trợ xã khi có kế hoạch, dự án về xử lý môi trường được UBND huyện phê duyệt.

- Đối với kinh phí rác thải sinh hoạt: Cân đối dự toán cho UBND các huyện, thành phố đã bao gồm chi cho công tác bốc xúc từ bể trung chuyển, vận chuyển đến nơi xử lý của đối tượng là hộ gia đình, cá nhân không sản xuất kinh doanh; rác thải công cộng của Thành phố Phủ Lý. UBND huyện, Thành phố trên cơ sở định mức kinh tế kỹ thuật và định mức phát thải theo quyết định của cấp thẩm quyền, chủ động tổ chức đấu thầu có điều kiện dịch vụ thu gom, bốc xúc, vận chuyển nguồn kinh phí này đảm bảo không để mất vệ sinh môi trường, gây bức xúc trong nhân dân. Nội dung này thực hiện theo hướng dẫn riêng của Sở Tài chính.

- Đối với kinh phí xử lý rác thải sinh hoạt: Cân đối dự toán cho Sở Tài nguyên môi trường: Căn cứ vào tiêu chuẩn, tiêu chí, công nghệ xử lý rác thải sinh hoạt thực tế của đơn vị dịch vụ môi trường và định mức kinh tế kỹ thuật của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành, quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật ngân sách. Sở Tài nguyên môi trường thanh toán, quyết toán cho đơn vị dịch vụ môi trường theo khối lượng xử lý rác thải sinh hoạt, trên cơ sở dự toán được giao và báo cáo của các huyện, thành phố, báo cáo của đơn vị dịch vụ môi trường (*làm rõ và chi thanh toán kinh phí nhà nước hỗ trợ cho đối tượng là hộ gia đình, cá nhân không sản xuất, kinh doanh, rác thải công cộng của Thành phố Phủ Lý*). Nội dung này thực hiện theo hướng dẫn riêng của Sở Tài chính.

6.4 Sự nghiệp đảm bảo xã hội: Đã bao gồm kinh phí chúc thọ, mừng thọ, thăm hỏi ngày lễ tết, kinh phí thực hiện trợ cấp hàng tháng, mai táng phí cho các đối tượng xã hội theo qui định tại Nghị định 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ qui định về và các đối tượng chính sách theo quy định: Chính sách trợ giúp các đối tượng bảo trợ xã hội; Nghị định 28/2012/NĐ-CP ngày 10/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật người khuyết tật. Kinh phí để hỗ trợ hoả táng theo Nghị quyết HĐND tỉnh (hỗ trợ theo quy định tại Quyết định số 22/2015/QĐ-UBND ngày 25/9/2015 của UBND tỉnh ban hành quy định, quy hoạch và sử dụng nghĩa trang trên địa bàn tỉnh Hà Nam).

6.5 Sự nghiệp y tế: Phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước hỗ trợ cho các đơn vị sự nghiệp y tế công lập làm nhiệm vụ khám bệnh, chữa bệnh theo lộ trình điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo hướng ngân sách nhà nước giảm cấp đối với các khoản chi được kết cấu trong giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và khả năng tự đảm bảo chi thường xuyên từ nguồn thu sự nghiệp của từng đơn vị. Năm 2017, phần ngân sách nhà nước dự kiến giảm chi hỗ trợ hoạt động thường xuyên đối với các đơn vị sự nghiệp y tế công lập làm nhiệm vụ khám bệnh, chữa bệnh để mua và hỗ trợ mua thẻ bảo hiểm y tế cho các đối tượng theo quy định của Luật Bảo hiểm y tế; thực hiện chính sách hỗ trợ người nghèo, đối tượng chính sách tham gia sử dụng dịch vụ y tế công lập; tạo nguồn thực hiện cải cách tiền lương khi nhà nước điều chỉnh mức tiền lương cơ sở; tăng chi cho y tế dự phòng; tăng chi cho một số nội dung cấp bách khác của ngành y tế.

6.6 Đối với kinh phí quy hoạch bố trí dự toán trong sự nghiệp kinh tế cho Sở Xây dựng. Căn cứ vào quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng

dẫn thực hiện luật. Sở Xây dựng chủ động dự toán (nguồn kinh phí không tự chủ) trình cấp thẩm quyền thẩm định, hiệp y và thanh toán theo quy định.

6.7 Đẩy nhanh việc triển khai thực hiện cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập gắn với lộ trình thực hiện tính giá dịch vụ sự nghiệp công; thực hiện giảm mức hỗ trợ trực tiếp của Nhà nước đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trên cơ sở mức điều chỉnh giá dịch vụ công, sử dụng phần lớn số giảm chi để tăng chi hỗ trợ người nghèo, đối tượng chính sách tham gia dịch vụ công, tạo nguồn cải cách tiền lương và hỗ trợ mua sắm sửa chữa để phát triển, nâng cao chất lượng dịch vụ sự nghiệp công. Căn cứ kết quả thực hiện Nghị định 16/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ về cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập và các văn bản pháp luật có liên quan, các đơn vị và UBND các huyện, thành phố báo cáo Sở Tài chính kết quả thực hiện phần giảm chi ngân sách nhà nước hỗ trợ các đơn vị sự nghiệp công lập để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh và Bộ Tài chính.

### **III. THỜI GIAN PHÂN BỐ, GIAO DỰ TOÁN VÀ NHẬP VÀO HỆ THỐNG TABMIS.**

1. Căn cứ dự toán thu, chi ngân sách năm 2017 được giao, đơn vị dự toán cấp I và các cấp ngân sách địa phương thực hiện phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách cho các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc theo đúng quy định tại Điều 50, Điều 51 Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn; trong đó lưu ý một số điểm sau:

- Chậm nhất 05 ngày sau khi dự toán ngân sách đã được Hội đồng nhân dân huyện, thành phố quyết định, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố gửi báo cáo về Sở Tài chính để thẩm tra, tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Tài chính.

- Đơn vị dự toán cấp I thực hiện việc phân bổ và thống nhất với cơ quan tài chính cùng cấp trước khi quyết định giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2017 cho các đơn vị trực thuộc theo quy định.

Trường hợp đơn vị dự toán cấp I không thống nhất với yêu cầu của cơ quan tài chính cùng cấp thì đơn vị dự toán cấp I báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân để xem xét, quyết định. Trong thời gian chờ ý kiến quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thì đơn vị không được phép chi đối với các nội dung cơ quan tài chính không thống nhất.

Trường hợp sau ngày 31 tháng 12 năm 2016, đơn vị dự toán cấp I chưa phân bổ xong dự toán được giao, đơn vị phải báo cáo với cơ quan tài chính cùng cấp để xem xét, quyết định việc cho phép kéo dài thời gian phân bổ dự toán. Thời gian phân bổ dự toán kéo dài chậm nhất đến ngày 31 tháng 01 năm 2017; quá thời hạn này, cơ quan tài chính tổng hợp báo cáo cấp có thẩm quyền điều chỉnh giảm dự toán chi của đơn vị để bổ sung vào dự phòng ngân sách theo quy định của Chính phủ. Trường hợp do nguyên nhân khách quan, vượt quá thẩm quyền của đơn vị như chưa có phê duyệt của cấp có thẩm quyền về tổ chức bộ máy, cơ chế thực hiện nhiệm vụ... đơn vị dự toán cấp I phải dự kiến thời hạn hoàn thành để cơ quan tài chính cho kéo dài thời gian phân bổ, song chậm nhất không quá ngày 31 tháng 3 năm 2017; quá thời hạn này, dự toán còn lại chưa phân bổ sẽ điều chỉnh giảm dự toán chi của đơn vị để bổ sung vào dự phòng ngân sách theo quy định.

- Khi phân bổ, giao dự toán cho các đơn vị sử dụng ngân sách, đơn vị dự toán cấp I phải thực hiện phân bổ để hoàn trả các khoản đã được tạm ứng, các khoản phải thu theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền; trường hợp đơn vị không phân bổ dự toán cho các khoản phải thu hồi này, cơ quan tài chính có văn bản

thông báo cho các cơ quan, đơn vị để phân bổ lại, đồng thời thông báo cho cơ quan Kho bạc nhà nước cùng cấp để tạm thời chưa cấp kinh phí cho đến khi nhận được bản phân bổ theo đúng quy định trên.

- Việc nhập dữ liệu vào hệ thống Tabmis được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 107/2008/TT-BTC ngày 18/11/2008 và Thông tư số 123/2014/TT-BTC ngày 27/8/2014 của Bộ Tài chính.

#### **IV. NGUỒN THỰC HIỆN CẢI CÁCH TIỀN LƯƠNG:**

1. 50% tăng thu ngân sách địa phương năm 2016 thực hiện so với dự toán được UBND tỉnh giao (không kể số tăng thu từ nguồn thu tiền sử dụng đất)

2. 50% tăng thu ngân sách địa phương năm 2017 thực hiện so với dự toán được UBND tỉnh giao (không kể số tăng thu từ nguồn thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết).

3. 10% tiết kiệm chi thường xuyên năm 2017 (không kể tiền lương, có tính chất lương) được cấp có thẩm quyền giao.

4. Một phần số thu được để lại theo chế độ năm 2017 phải trích để tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định.

5. Nguồn thực hiện cải cách tiền lương còn dư năm 2016 trở về trước chưa sử dụng chuyển sang.

#### **V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**

##### **1. Về thu ngân sách nhà nước**

Thực hiện theo quy định tại Điều 55 Luật ngân sách nhà nước; đồng thời, lưu ý triển khai một số nội dung sau:

- Tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các quy định pháp luật về thuế đã được sửa đổi, bổ sung và có hiệu lực thi hành; các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2016-2017, định hướng đến năm 2020 theo Nghị quyết số 19-2016/NQ-CP của Chính phủ. Hạn chế tối đa đề xuất, ban hành các chính sách mới làm giảm thu NSNN.

- Tổ chức thực hiện nghiêm Chi thị số 33/2008/CT-TTg ngày 20 tháng 11 năm 2008 của Thủ tướng Chính phủ và Chi thị số 05/CT-BTC ngày 21 tháng 12 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc thực hiện nghiêm chính sách tài khóa và các kết luận, kiến nghị của cơ quan kiểm toán, thanh tra.

- Quản lý hoàn thuế GTGT đúng pháp luật, đồng thời tạo điều kiện cho người nộp thuế; theo dõi, kiểm tra, kiểm soát việc kê khai thuế của các tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật về thuế để phát hiện kịp thời các trường hợp kê khai không đúng, không đủ, gian lận thuế. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra thuế, xử lý nợ đọng thuế, đấu tranh phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả, trốn thuế, chuyển giá,...bảo đảm thu đúng, đủ, kịp thời các khoản thuế, phí, lệ phí và thu khác vào ngân sách nhà nước.

- Rà soát các giấy phép cấp quyền khai thác khoáng sản để triển khai thu đúng, thu đủ và kịp thời các khoản thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản. Rà soát, xác định cụ thể các đối tượng đang được nhà nước giao đất, cho thuê đất trên địa bàn, nhất là các dự án hết thời gian được hưởng ưu đãi theo quy định của Luật đất đai năm 2013, hoàn chỉnh hồ sơ về đất đai, chuyển cho cơ quan thuế để xác định nghĩa vụ tài chính và đôn đốc, thu nộp đầy đủ, kịp thời các khoản thu từ đất đai vào ngân sách nhà nước.

- Thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 31/CT-TTg ngày 2 tháng 11 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường quản lý, nâng cao hiệu quả sử dụng tài sản công.

## **2 Về chi ngân sách :**

Tổ chức điều hành dự toán NSNN năm 2017 tích cực, chủ động, chặt chẽ; tăng cường kỷ luật tài chính - ngân sách; tổ chức điều hành, quản lý chi NSNN chặt chẽ, tiết kiệm, đúng quy định, chống lãng phí; nâng cao hiệu quả sử dụng NSNN; chỉ đề xuất ban hành chính sách làm tăng chi NSNN khi thật sự cần thiết và có nguồn đảm bảo. Kiên quyết cắt giảm những khoản chi đã có trong dự toán nhưng đến ngày 30/6/2017 chưa phân bổ hoặc đã phân bổ nhưng chưa triển khai thực hiện, trừ trường hợp đặc biệt được cấp thẩm quyền quyết định. Chủ động hướng dẫn và báo cáo cấp có thẩm quyền kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong triển khai kế hoạch năm 2017. Hạn chế chi chuyển nguồn; hạn chế ứng trước dự toán năm sau.

- Ngân sách các cấp địa phương bảo đảm đầy đủ, kịp thời nguồn kinh phí theo dự toán được duyệt để các ngành, các cấp, các đơn vị thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, bảo đảm các chính sách an sinh xã hội, chủ động nguồn vốn ngay từ đầu năm cho việc thanh toán các chương trình dự án đầu tư xây dựng cơ bản, công trình quan trọng, các công trình tu bổ đê điều, thủy lợi, chương trình xây dựng nông thôn mới, phòng chống thiên tai, dịch bệnh...vv, các nhu cầu chi thường xuyên, bảo đảm các nhiệm vụ chính trị và hoạt động của chính quyền các cấp, giữ vững an ninh, trật tự an toàn xã hội.

- Việc quản lý chi ngân sách nhà nước phải bám sát yêu cầu thực hiện các nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị thụ hưởng ngân sách nhà nước và chính sách chế độ, tiêu chuẩn, định mức quy định của Nhà nước, đồng thời thực hành tiết kiệm chống lãng phí.

- Chủ động dành nguồn kinh phí từ ngân sách huyện, thành phố và sử dụng dự phòng ngân sách để tập trung cho các nhiệm vụ chi phòng, chống khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh và xử lý các nhu cầu cấp thiết về an sinh xã hội, quốc phòng, an ninh tại địa phương.

- Thường xuyên tổ chức kiểm tra, đánh giá tiến độ thực hiện các dự án, công trình; đối với những dự án, công trình thực hiện không đúng tiến độ phải kịp thời quyết định hoặc báo cáo cơ quan có thẩm quyền quyết định điều chỉnh để chuyển vốn cho những dự án có tiến độ triển khai nhanh, có khả năng hoàn thành trong năm 2017 nhưng chưa được bố trí đủ vốn; kiên quyết không để phát sinh công nợ trong xây dựng cơ bản.

- Đối với số thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết và các nguồn thu khác gắn với nhiệm vụ chi cụ thể, trong điều hành các địa phương cần căn cứ dự toán đã được giao và tiến độ thực hiện thu thực tế, trường hợp dự kiến giảm thu so với dự toán, đồng thời ngân sách địa phương không thể bù đắp từ các khoản tăng thu khác thì phải chủ động rà soát, cắt giảm hoặc giãn tiến độ thực hiện các công trình, dự án được bố trí từ nguồn thu này.

- Thường xuyên kiểm tra việc tổ chức thực hiện các chế độ, chính sách ở các đơn vị, cấp dưới; tiết kiệm triệt để các khoản chi thường xuyên; giảm tối đa kinh phí tổ chức hội nghị, hội thảo, khánh tiết; hạn chế bố trí kinh phí đi nghiên cứu, khảo sát nước ngoài, hạn chế mua sắm ô tô và trang thiết bị đắt tiền...vv. Đẩy mạnh cải cách hành chính trong quản lý chi ngân sách nhà nước; chủ động sắp xếp chi thường xuyên, ưu tiên các nhiệm vụ quan trọng, bảo đảm nguồn lực thực hiện các chính

sách an sinh xã hội và điều chỉnh tiền lương, không để xảy ra tình trạng nợ lương cán bộ, công chức, viên chức, các khoản chi cho con người và chính sách đảm bảo xã hội theo chế độ.

Trường hợp phát hiện các cấp, đơn vị sử dụng ngân sách không đúng chế độ, chính sách, nhất là các chính sách liên quan đến thực hiện các chính sách an sinh xã hội, xoá đói giảm nghèo...vv, cần có biện pháp xử lý kịp thời để đảm bảo chính sách, chế độ thực hiện đúng đối tượng và có hiệu quả.

- Dự toán chi chương trình mục tiêu quốc gia: Thực hiện lồng ghép giữa vốn chương trình mục tiêu quốc gia, vốn xây dựng cơ bản và vốn thường xuyên đảm bảo bố trí cân đối các mục tiêu, nhiệm vụ tránh trùng lặp, phân bổ không rõ đơn vị sử dụng ngân sách. Trường hợp đặc biệt: Vốn chương trình mục tiêu quốc gia chưa giao rõ cho cơ quan chủ quản, cơ quan chủ quản phải báo cáo với Ban chỉ đạo chương trình mục tiêu quốc gia để trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét Quyết định.

- Thực hiện lồng ghép một số nguồn vốn để hình thành các vùng, khu nông nghiệp chất lượng cao: Vốn đầu tư xây dựng cơ bản thuộc ngân sách địa phương; vốn sự nghiệp kinh tế; vốn hỗ trợ mục tiêu của ngân sách trung ương; vốn sự nghiệp khoa học; nguồn kinh phí thủy lợi phí và nguồn vốn của doanh nghiệp, người dân...vv.

## **VI. VỀ THỰC HIỆN CẤP PHÁT, THANH, QUYẾT TOÁN KINH PHÍ**

Căn cứ dự toán ngân sách năm được giao, đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện rút dự toán tại Kho bạc Nhà nước nơi giao dịch đối với các nhiệm vụ chi theo quy định;

1. Chi bổ sung cân đối từ ngân sách tỉnh cho ngân sách huyện, thành phố: Căn cứ dự toán Ủy ban nhân dân tỉnh giao và yêu cầu thực hiện nhiệm vụ chi, hàng tháng, phòng Tài chính - kế hoạch huyện, Thành phố chủ động rút dự toán tại Kho bạc nhà nước cùng cấp để đảm bảo cân đối ngân sách cấp mình; riêng ngân sách cấp xã rút dự toán tại Kho bạc Nhà nước nơi giao dịch. Những khoản chi có tính chất thời vụ hoặc chi phát sinh vào một thời điểm như đầu tư xây dựng cơ bản, mua sắm, sửa chữa lớn và các khoản có tính chất không thường xuyên khác, thực hiện thanh toán theo tiến độ, khối lượng thực hiện, theo chế độ quy định.

2. Vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách huyện, thành phố (bao gồm cả bổ sung có mục tiêu ngoài dự toán), căn cứ vào dự toán giao, khả năng cân đối ngân sách tỉnh và yêu cầu thực hiện nhiệm vụ, Sở Tài chính sẽ thực hiện việc thông báo kinh phí trên cơ sở tiến độ và khối lượng, nhiệm vụ thực hiện khi có báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện, thành phố.

3. Cơ quan tài chính thực hiện quản lý và kiểm soát việc sử dụng nguồn kinh phí ngân sách nhà nước cấp cho các đơn vị thụ hưởng ngân sách tại Kho bạc Nhà nước qua hệ thống TABMIS (dự toán cấp 0, cấp 1 và dự toán cấp 4).

4. Đối với các dự án được bố trí từ nguồn thu tiền sử dụng đất: Căn cứ vào tình hình thu tiền sử dụng đất của các cấp ngân sách, báo cáo tình hình khối lượng thực hiện của chủ đầu tư gửi cơ quan Kho bạc, cơ quan Tài chính các cấp thực hiện cấp phát, thanh toán vốn qua Kho bạc nhà nước theo tiến độ thu tiền sử dụng đất.

5. Đối với các dự án chương trình mục tiêu quốc gia, các dự án được bố trí từ nguồn hỗ trợ có mục tiêu của Chính phủ. Chủ đầu tư thực hiện tổng hợp khối lượng theo mẫu biểu quy định gửi cơ quan Tài chính để báo cáo Trung ương rút dự toán theo quy định. Sở Tài chính sẽ tiến hành cấp phát cho các dự án theo khối lượng thực hiện.



6. Đối với nguồn vốn vay tín dụng các chủ đầu tư được phân bổ kinh phí phải đăng ký với cơ quan Tài chính các cấp về mục tiêu sử dụng, khối lượng thực hiện để rút tiền từ cơ quan tín dụng (Ngân hàng phát triển) và tổ chức cấp phát theo tiến độ vốn được vay.

7. Đối với nguồn kinh phí thuộc ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ nông thôn mới (Hỗ trợ từ nguồn thu sử dụng đất và nguồn sự nghiệp kinh tế thuộc ngân sách cấp tỉnh): Sở Tài chính thực hiện cấp bổ sung có mục tiêu về ngân sách cấp huyện, thành phố để thực hiện trong đó ghi rõ hỗ trợ nông thôn mới từ nguồn thu tiền sử dụng đất và nguồn sự nghiệp kinh tế.

8. Hỗ trợ từ nguồn vốn sự nghiệp và vốn khác thuộc ngân sách cấp tỉnh: Quá trình cấp phát sẽ ghi rõ từng nội dung.

## **VII. THỰC HIỆN CHUYỂN NGUỒN SANG NĂM SAU**

Các sở, ban ngành, cơ quan Tài chính các cấp, Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn thực hiện chuyển nguồn sang năm sau đảm bảo đúng qui định quy định tại khoản 3 Điều 64 Luật ngân sách nhà nước, các văn bản hướng dẫn thi hành Luật ngân sách nhà nước; Thông tư 108/2008/TT-BTC ngày 18/11/2008 của Bộ Tài chính; (Năm 2016 ngoài thực hiện các quy định trên còn thực hiện theo Thông tư 319/2016/TT-BTC ngày 13/12/2016 của Bộ Tài chính quy định xử lý chuyển nguồn NSNN năm 2016 sang năm 2017; văn bản số 18796/BTC-KBNN ngày 29/12/2016 của Bộ tài chính về hướng dẫn xử lý cuối năm 2016). Các văn bản hướng được đăng tải trên cổng TT điện tử của Sở Tài chính tại chuyên mục “Ý kiến chỉ đạo, điều hành”. Địa chỉ <http://hanam.gov.vn/vi-vn/stc>

Các cơ quan, đơn vị, các huyện, thành phố cần chú ý việc xử lý chuyển nguồn NSNN năm 2016 sang năm 2017 chậm nhất đến ngày 15/3/2017. Quá thời hạn trên cơ quan tài chính không xử lý chuyển nguồn cho các cơ quan đơn vị. Khi xét duyệt, thẩm định quyết toán NSNN của các cơ quan đơn vị đối với khoản kinh phí phải xét chuyển thì chỉ quyết toán khoản kinh phí chuyển nguồn sang năm sau trên cơ sở được cấp có thẩm quyền cho phép bằng văn bản theo quy định.

## **VIII. CÔNG KHAI NGÂN SÁCH**

Các cấp ngân sách thực hiện công khai tài chính, ngân sách nhà nước theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn;

1. Các đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện việc công bố công khai theo đúng quy định tại Thông tư số 21/2005/TT-BTC ngày 22 tháng 3 năm 2005 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với các đơn vị dự toán ngân sách và các tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ;

2. Các cơ quan, đơn vị được sử dụng nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách nhà nước thực hiện công khai theo quy định tại Thông tư số 10/2005/TT-BTC ngày 02 tháng 02 năm 2005 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với việc phân bổ, quản lý sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước;

3. Các cơ quan, đơn vị được giao quản lý các quỹ có nguồn từ ngân sách nhà nước và các quỹ có nguồn từ các khoản đóng góp của nhân dân thực hiện công khai theo hướng dẫn tại Thông tư số 19/2005/TT-BTC ngày 11 tháng 03 năm 2005 của Bộ Tài chính về việc công khai tài chính đối với các quỹ có nguồn từ ngân sách nhà nước và các quỹ có nguồn từ các khoản đóng góp của nhân dân;

4. Các cơ quan, đơn vị, tổ chức sử dụng tài sản nhà nước thực hiện công khai theo quy định tại Quyết định số 115/2008/QĐ-TTg ngày 27 tháng 8 năm 2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc công khai quản lý, sử dụng tài sản nhà nước tại cơ

quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và tổ chức được giao quản lý, sử dụng tài sản nhà nước;

5. Đẩy mạnh việc đăng tải công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng những trường hợp trốn thuế, gian lận thuế, chây ỳ không nộp thuế đúng thời hạn theo quy định của Luật Quản lý thuế;

6. Công khai các khoản chi khánh tiết, hội nghị, hội thảo, lễ hội, động thổ, khởi công và đi công tác nước ngoài; định kỳ 6 tháng và hàng năm, các sở, ban, ngành và địa phương báo cáo tình hình sử dụng kinh phí (dự toán đã bố trí, kinh phí đã phân bổ, sử dụng, số lượng đoàn đi công tác nước ngoài) về Sở Tài chính để tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Tài chính theo quy định.


Ngoài một số nội dung hướng dẫn tại công văn này, các sở, ban, ngành, đơn vị dự toán cấp I, đơn vị dự toán thuộc tỉnh, các địa phương thực hiện đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước và Thông tư hướng dẫn của Bộ Tài chính. Sở Tài chính đề nghị các cấp, các ngành, các đơn vị tổ chức thực hiện dự toán ngân sách năm 2017, bảo đảm đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành của Chính phủ, Bộ Tài chính và Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có vướng mắc, các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố phản ánh kịp thời về sở Tài chính để nghiên cứu, phối hợp giải quyết. / *Trần*

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (để b/c);
- Các Sở, Ngành, ĐT, đơn vị thuộc tỉnh;
- Kho bạc NN tỉnh (Phối hợp);
- UBND các huyện, thành phố;
- Phòng TC huyện, thành phố;
- Kho bạc NN các huyện (Phối hợp);
- Lưu: VT, THNS.

**GIÁM ĐỐC**



**Trịnh Văn Thế**